

F
RD
2239
19820703
e.2



BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA DOMINICANA

**LIMITES Y CONSTREÑIMIENTOS DEL
DESARROLLO ECONOMICO DOMINICANO**

*Disertación pronunciada por el Lic. Carlos Despradel, Gobernador
del Banco Central de la República Dominicana
en el encuentro de FORUM celebrado en el Hotel Santo Domingo*

Santo Domingo, D. N.
3 de julio de 1982

F
RD
2239
19820703
e-2



BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA DOMINICANA

**LIMITES Y CONSTREÑIMIENTOS DEL
DESARROLLO ECONOMICO DOMINICANO**

*Disertación pronunciada por el Lic. Carlos Despradel, Gobernador
del Banco Central de la República Dominicana
en el encuentro de FORUM celebrado en el Hotel Santo Domingo*

Santo Domingo, D. N.
3 de julio de 1982

ANTES DE INICIAR MI INTERVENCIÓN EN ESTA IMPORTANTE REUNIÓN, DESEO QUE USTEDES ME PERMITAN HACER UNA ACLARACIÓN: QUIEN LES HABLA SE SIENTE IDENTIFICADO CON LA POLÍTICA SEGUIDA POR LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN, ESPECIALMENTE EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS, Y, EN CONSECUENCIA, CUALQUIER OBSERVACIÓN QUE HAGA EN EL TRANScurso DE ESTA PRESENTACIÓN NO DEBE INTERPRETARSE BAJO NINGÚN CONCEPTO, COMO UNA CRÍTICA SI NO MÁS BIEN, COMO UN SEÑALAMIENTO HECHO CON EL ÚNICO DESEO DE QUE SE CORRIJAN ALGUNOS ASPECTOS DE NUESTRA ECONOMÍA QUE MEREcen ATENCIÓN.

CREO SINCERAMENTE, QUE LA LABOR QUE EN CONJUNTO HAN REALIZADO LAS AUTORIDADES QUE DIRIGEN EL PAÍS HA PERMITIDO ENFRENTAR LOS EFECTOS DE LA GRAVE CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL SIN CREAR GRANDES TRAUMAS A LA POBLACIÓN QUE HUBIERAN PODIDO PROVOCAR LA RUPTURA DEL EQUILIBRIO POLÍTICO Y SOCIAL QUE HEMOS DISFRUTADO Y QUE HA SIDO IMPRESCINDIBLE EN ESTA ETAPA PARA LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRO PROCESO DEMOCRÁTICO. ASIMISMO, DEBO CONFESAR QUE EN MÁS DE UNA OCASIÓN HE LLEGADO A PENSAR QUE LA POSTERGACIÓN DE POLÍTICAS ECONÓMICAS CON LAS CUALES ME SIENTO PLENAMENTE IDENTIFICADO QUIZÁS HA CONTRIBUIDO AL MANTENIMIENTO DEL CLIMA DE ESTABILIDAD POLÍTICA A QUE ME HE REFERIDO, AUNQUE DEBEMOS RECONOCER QUE ESTAS POSTERGACIONES OBVIAMENTE TIENEN SU PRECIO DESDE EL PUNTO DE VISTA ECONÓMICO.

INTRODUCCION

HECHA ESTA ACLARACIÓN, DESEO AGRADECER LA AMABLE INVITACIÓN QUE ME FORMULARAN LOS ORGANIZADORES DE ESTE ENCUENTRO DE FORUM QUE YA SE HA CONVERTIDO EN UNA DE LAS REUNIONES PERIÓDICAS MÁS IMPORTANTES DEL PAÍS, EN LA QUE SE DAN CITA NO SÓLO LOS ESTUDIOSOS DE NUESTRA PROBLEMÁTICA ECONÓMICA SINO TAMBIÉN DESTACADAS PERSONALIDADES DE LA VIDA NACIONAL QUE SE SIENTEN COMPROMETIDAS CON EL PAÍS Y ESTÁN DISPUESTAS A APORTAR SU CONTRIBUCIÓN A LA SOLUCIÓN DE NUESTROS PROBLEMAS.

EL ANÁLISIS QUE ME PROPONGO HACER HOY DE LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL PAÍS TIENE COMO PROPÓSITO FUNDAMENTAL TRATAR DE - APORTAR ELEMENTOS OBJETIVOS QUE FACILITEN LA ADOPCIÓN DE DECISIONES DE POLÍTICA ECONÓMICA IMPRESCINDIBLES PARA ENFRENTAR LOS PROBLEMAS QUE AFECTAN Y AFECTARÁN AL PAÍS, LOS CUALES SE ENCUENTRAN ÍNTIMAMENTE VINCULADOS A LAS DIFICULTADES QUE ACTUALMENTE PADECE LA ECONOMÍA MUNDIAL.

NO PRETENDO TRATAR EN UNA PRESENTACIÓN COMO ÉSTA, LIMITADA OBVIAMENTE POR RAZONES DE TIEMPO, TODOS LOS CONSTREÑIMIENTOS Y LAS LIMITACIONES DEL DESARROLLO ECONÓMICO DE UN PAÍS COMO EL NUESTRO, PUES ESTA ES UNA TAREA PRÁCTICAMENTE IMPOSIBLE. POR TANTO, TENDRÉ QUE CIRCUNSCRIBIRME A LOS ASPECTOS ECONÓMICOS MÁS

IMPORTANTES, YA QUE SI INTENTARA ANALIZAR TODOS LOS LÍMITES Y CONSTREÑIMIENTOS DEL DESARROLLO, TENDRÍA QUE REFERIRME A CADA UNA DE LAS ACTIVIDADES QUE CONFORMAN LA VIDA DE NUESTRA NACIÓN.

TENDRÍA QUE REFERIRME, POR EJEMPLO, A LAS PRINCIPALES FORMULACIONES TEÓRICAS QUE VAN DESDE EL DUALISMO ESTRUCTURAL - TRATADO POR ARTHUR LEWIS EN LOS ALBORES DE LA DÉCADA DEL 50, - HASTA LA TEORÍA DE LA DEPENDENCIA DE ANDRÉ GUNDER FRANK CON LAS MODIFICACIONES QUE POSTERIORMENTE LE FUERON INTRODUCIDAS POR OTROS PENSADORES LATINOAMERICANOS. ESTO ASÍ, SIN DEJAR DE MENCIONAR CONTRIBUCIONES TAN IMPORTANTES COMO LAS REALIZADAS POR PREBISCH, SUNKEL Y FURTADO A TRAVÉS DE LA ESCUELA ESTRUCTURAL DE LA CEPAL. TAMBIÉN TENDRÍA QUE REFERIRME A LOS ESTUDIOS SOBRE DEPENDENCIA TECNOLÓGICA DE KUZNETZ, LOS APORTES DE ROSENTEIN-RODÁN, ASÍ COMO A LAS SIGNIFICATIVAS CONTRIBUCIONES QUE EN ÁREAS TALES COMO LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN DE CAPITAL HUMANO, LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNOS, LA ESTRATEGIA DE LOS POLOS GEOGRÁFICOS DE CRECIMIENTO, ENTRE OTRAS, LAS CUALES CONFORMAN LO QUE HOY DÍA CONOCEMOS COMO LAS TEORÍAS DEL DESARROLLO ECONÓMICO.

EN CONSECUENCIA, HE CONSIDERADO MÁS ÚTIL Y PRÁCTICO CONCENTRARME EN SÓLO DOS GRANDES E IMPORTANTES ASPECTOS. EN PRIMER LUGAR, HACER UNA REFLEXIÓN SOBRE EL MODELO DE CRECIMIENTO

QUE ADOPTAMOS DESDE LOS AÑOS SESENTA Y LAS LIMITACIONES QUE ESE MODELO HA VENIDO IMPONIENDO A LA ECONOMÍA DOMINICANA: Y, EN SEGUNDO LUGAR, ME REFERIRÉ A LOS CONSTREÑIMIENTOS QUE A CORTO PLAZO Y, COMO CONSECUENCIA DE LA CRISIS ECONÓMICA MUNDIAL, ESTÁ ENFRENTANDO LA ECONOMÍA DEL PAÍS.

ANTECEDENTES

COMO ES DE TODOS CONOCIDO, LA POLÍTICA ECONÓMICA QUE SIGUIÓ NUESTRO PAÍS DESDE MEDIADOS DE LOS AÑOS SESENTA SE FUNDAMENTÓ EXPLÍCITA O IMPLÍCITAMENTE EN LA TEORÍA DEL DESARROLLO BASADA EN LA FORMACIÓN DE CAPITAL QUE JUSTIFICA LA CONCENTRACIÓN DEL INGRESO NACIONAL EN GRUPOS ESPECÍFICOS PARA QUE SEAN ESTOS GRUPOS LOS QUE CON LOS ALTOS NIVELES DE INGRESO QUE LES PROPORCIONA EL SISTEMA, EMPRENDAN LAS INICIATIVAS E INVERSIONES NECESARIAS PARA EL CRECIMIENTO DE LA PRODUCCIÓN.

EN UN ESFUERZO DE SÍNTESIS PODRÍAMOS AFIRMAR QUE ESTA POLÍTICA SE INSTRUMENTÓ PRINCIPALMENTE A TRAVÉS DE:

- A) INCENTIVOS FISCALES, CREDITICIOS Y CAMBIARIOS AL SECTOR INDUSTRIAL;
- B) ESCASA INTERFERENCIA ESTATAL AL LIBRE

COMERCIO; C) RESPETO A LA LIBRE EMPRESA (EXCEPTO EN EL SECTOR AGROPECUARIO); D) LIMITACIONES A LAS REIVINDICACIONES LABORALES Y E) ALTA TASA DE AHORRO E INVERSIONES PÚBLICAS, ASÍ COMO OTRAS ACCIONES QUE AYUDARON A CONFORMAR TODO UN SISTEMA CON APARENTE COHERENCIA.

EL CRECIMIENTO ECONÓMICO QUE TUVO LUGAR CONFORME A ESTE MODELO SE PUDO MANTENER CON UN MARCADO DINAMISMO SOBRE TODO EN LAS POSTRIMERÍAS DE LA DÉCADA DE LOS AÑOS SESENTA Y EN LA PRIMERA MITAD DE LOS 70. UN FENÓMENO SIMILAR A ÉSTE SE PRODUJO TAMBIÉN DURANTE DICHO PERÍODO EN VARIOS DE LOS PAÍSES DE AMÉRICA LATINA POR LAS FAVORABLES CONDICIONES ECONÓMICAS INTERNACIONALES PREVALECIENTES EN ESOS AÑOS.

ENTRE LOS FACTORES QUE MÁS INFLUYERON EN EL IMPULSO QUE REGISTRÓ LA ECONOMÍA DOMINICANA EN ESE PERÍODO SE ENCUENTRAN EL INCREMENTO CONTÍNUO EN EL VALOR DE LAS EXPORTACIONES Y, CONSECUENTEMENTE, DE LOS INGRESOS DE DIVISAS, Y POR OTRA PARTE LA RELATIVA EFICIENCIA Y PRONTITUD CON QUE RESPONDIÓ LA CLASE EMPRESARIAL A LOS ESTÍMULOS QUE HABÍA CREADO EL GOBIERNO, LO CUAL, EN GRAN MEDIDA SE DEBIÓ A QUE EN ESA ETAPA INCIPIENTE DE NUESTRO DESARROLLO TODAVÍA EXISTÍAN GRANDES OPORTUNIDADES PARA EL SURGIMIENTO DE EMPRESAS INDUSTRIALES ORIENTADAS HACIA EL MERCADO DOMÉSTICO.

ADICIONALMENTE, HAY QUE RECONOCER QUE EN ESE PERÍODO SE REALIZARON GRANDES ESFUERZOS POR MANTENER UN EQUILIBRIO FISCAL LO QUE, JUNTO CON UNA PRUDENTE POLÍTICA MONETARIA (EXCEPTO EN ALGUNOS AÑOS), PERMITIÓ AL PAÍS DISFRUTAR DE UNA ESTABILIDAD ECONÓMICA CON ALTAS TASAS DE AHORRO Y DE INVERSIONES.

SIN EMBARGO, EL ESQUEMA DE DESARROLLO BASADO EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES QUE SIGUIÓ EL PAÍS EN LAS ÚLTIMAS DOS DÉCADAS, NO SÓLO HA VENIDO MOSTRANDO UNA AGUDA TENDENCIA AL AGOTAMIENTO SINO QUE, ADEMÁS HA TENIDO, EN TÉRMINOS RELATIVOS, UNA ESCASA CONTRIBUCIÓN A LA SUPERACIÓN DE LOS PROBLEMAS BÁSICOS DEL SUBDESARROLLO, ES DECIR A LA REDUCCIÓN DE LOS NIVELES DE DESEMPLEO, AL AUMENTO SOSTENIDO DE LA PRODUCCIÓN Y A LA DISMINUCIÓN DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO.

SI BIEN LOS PROCESOS DE INDUSTRIALIZACIÓN BASADOS EN LA SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES ARROJARON EN SU PRIMERA ETAPA RESULTADOS ALENTADORES, NO ES MENOS CIERTO QUE CUANDO ESTOS NO HAN ESTADO ACOMPAÑADOS DEL DESARROLLO DE UN SECTOR EXPORTADOR DINÁMICO Y EFICIENTE, SUS EFECTOS SE HAN TRADUCIDO EN MAYORES DESAJUSTES EXTERNOS E INTERNOS.

DE HECHO, SI HACEMOS UN ANÁLISIS DE LAS EXPORTACIONES DOMINICANAS OBSERVAMOS QUE EL SECTOR MANUFACTURERO NO TRADICIONAL DEL PAÍS APENAS CONTRIBUYE CON UN 6.4% AL TOTAL DE NUESTRAS EXPORTACIONES, LO CUAL DEMUESTRA QUE EL DESARROLLO INDUSTRIAL QUE HEMOS ALCANZADO NO HA APORTADO UNA CUOTA SIGNIFICATIVA A LA SUPERACIÓN DE NUESTRO DESEQUILIBRIO EXTERNO.

LO ANTERIOR PONE DE MANIFIESTO LA GRAN LIMITACIÓN EXTERNA QUE GRAVITA SOBRE EL PAÍS PARA CONTINUAR CON UN PROCESO DE CRECIMIENTO AUTOSTENIDO, SI PERSISTIMOS EN SEGUIR FUNDAMENTANDO NUESTRO DESARROLLO EN LOS MISMOS SECTORES Y ACTIVIDADES QUE LE HAN SERVIDO DE BASE EN LAS ÚLTIMAS DÉCADAS.

TODOS LOS PRESENTES ESTAMOS CONSCIENTES DE LA ESCASA DIVERSIFICACIÓN DE NUESTRA OFERTA EXPORTABLE PUES LOS RENGONES DE EXPORTACIÓN NO TRADICIONALES, (EXCLUYENDO LOS MINE-RALES) QUE EN 1971 ALCANZARON \$41.6 MILLONES, EN EL PASADO AÑO, ES DECIR DIEZ AÑOS DESPUÉS, APENAS ASCENDIERON A \$117.4 MILLONES. DE AHÍ QUE DEMOS COMPRENDER QUE UNA DE LAS PRINCIPALES CAUSAS DEL DESEQUILIBRIO EXTERNO QUE PADECEMOS RADICA EN EL PROPIO ESQUEMA DE DESARROLLO QUE HEMOS SEGUIDO COMO

NACIÓN HASTA EL MOMENTO Y QUE HA ESTADO BASADO EN UN TRATAMIENTO MÁS FAVORABLE A LAS ACTIVIDADES QUE DEPENDEN DE LAS IMPORTACIONES EN DETRIMENTO DE AQUELLAS DIRIGIDAS A LAS EXPORTACIONES.

RECONOZCO QUE LAS LIMITACIONES QUE HOY EN DÍA ESTAMOS ENFRENTANDO EN EL ASPECTO EXTERNO DE LA ECONOMÍA, ESTÁN CONTRIBUYENDO A CREAR CADA VEZ UNA MAYOR CONCIENCIA DE QUE PARA UN PAÍS CON UN MERCADO INTERNO ESTRECHO COMO EL NUESTRO, RESULTA UN CONTRASENTIDO ORIENTAR PREFERENTEMENTE SUS ESCASOS RECURSOS A ESTE MERCADO Y RELEGAR A UN SEGUNDO PLANO LAS ACTIVIDADES DE EXPORTACIÓN, PUES ESTAS ÚLTIMAS EN DEFINITIVA CONSTITUYEN EL FACTOR CLAVE PARA MANTENER EL DINAMISMO DE LA PRODUCCIÓN A MEDIANO Y LARGO PLAZO.

ESTE ESQUEMA DE DESARROLLO SE CIMENTÓ PARALELAMENTE CON UN FUERTE APOYO AL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN URBANA QUE, AUNQUE ADMITIMOS QUE TIENE UNA IMPORTANTE FUNCIÓN SOCIAL Y UN EFECTO DINAMIZADOR EN EL CORTO PLAZO POR EL ALTO VOLUMEN DE EMPLEO QUE GENERA, NO ES CAPAZ POR SI SÓLO NI LO HA SIDO EN NINGÚN PAÍS, DE ENFRENTAR LA RAÍZ DE LOS PROBLEMAS ESTRUCTURALES PROPIOS DEL SUBDESARROLLO. POR EL CONTRARIO, UN CRECIMIENTO HIPERTROFIADO DE ESTE SECTOR PUEDE CAUSAR AÚN MAYORES DESEQUILIBRIOS EN LA ECONOMÍA.

EN ESTE MISMO ORDEN DE IDEAS, ES PRECISO INDICAR QUE LA POLÍTICA DE MAYORES ESTÍMULOS A LAS ACTIVIDADES INDUSTRIALES Y A LA CONSTRUCCIÓN, SIN QUE AL MISMO TIEMPO SE LE OFRECIERA UN TRATAMIENTO SIMILAR AL SECTOR AGROPECUARIO Y DE TRANSFORMACIÓN DE LOS BIENES QUE SE DERIVAN DE ÉSTE, CREARON UN DESEQUILIBRIO SECTORIAL CUYAS MAYORES CONSECUENCIAS SE TRADUJERON EN UN DÉFICIT DE ALIMENTOS, EN EL AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES DE ESTOS, EN EL ESTANCAMIENTO DE LA PRODUCCIÓN DE LOS BIENES TRADICIONALES DE EXPORTACIÓN, EN LA INTENSIFICACIÓN DEL PROCESO DE EMIGRACIÓN DEL CAMPO A LA CIUDAD Y UN DESEQUILIBRIO EN EL DESARROLLO GEOGRÁFICO DE LA NACIÓN.

EL CONTEXTO ECONOMICO INTERNACIONAL

AUNQUE EL MODELO SEGUIDO CONTENÍA LOS ELEMENTOS QUE NECESARIAMENTE CREARÍAN SU PROPIO ESTANCAMIENTO, LA REPÚBLICA DOMINICANA PUDO ALCANZAR ALTAS TASAS DE CRECIMIENTO DURANTE LAS POSTRIMERÍAS DE LA DÉCADA DEL 60 Y LA PRIMERA MITAD DE LA DEL 70, DEBIDO A QUE DICHO MODELO TIENE LA PECULIARIDAD DE PRODUCIR UN GRAN DINAMISMO EN SU PRIMERA FASE SIEMPRE QUE LAS CONDICIONES EXTERNAS LE SEAN FAVORABLES, COMO DE HECHO OCURRIÓ EN NUESTRO PAÍS EN ESE PERÍODO.

EN EFECTO, DURANTE ESA ÉPOCA LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS TUVIERON UN ACELERADO CRECIMIENTO QUE CONTRIBUYÓ AL AUGE DEL COMERCIO Y LA ECONOMÍA MUNDIAL. SIN EMBARGO, A COMIENZOS DE LA DÉCADA DE LOS SETENTA SE AGUDIZÓ EL PROCESO DE DESAJUSTES DEL ORDEN MONETARIO INTERNACIONAL Y PARA 1973 LA ECONOMÍA MUNDIAL HABÍA ABANDONADO EL RÉGIMEN DE PARIDADES FIJAS DE LAS PRINCIPALES MONEDAS, LO QUE PROVOCÓ UN DISLOCAMIENTO DE LAS TASAS DE CAMBIO Y EL RECRUDECIMIENTO DE LA INFLACIÓN MUNDIAL.

ASIMISMO, EN DICIEMBRE DE 1973 SE PRODUJO EL PRIMER GRAN INCREMENTO DEL PRECIO DEL PETRÓLEO QUE SE ELEVO APROXIMADAMENTE DE \$3.00 A \$12.00 DÓLARES EL BARRIL, FENÓMENO ÉSTE QUE ACELERÓ A SU VEZ LA INFLACIÓN MUNDIAL EMPEZÁNDOSE A SENTIR LOS PRIMEROS SÍNTOMAS DE RECESIÓN EN LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. A PESAR DE TODO ÉSTO, DE 1975 A 1978 NO SE PRODUJERON GRANDES AUMENTOS EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO, LO QUE PERMITIÓ UNA RELATIVA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA MUNDIAL Y EL ALZA EN LOS PRECIOS DE LAS PRINCIPALES MATERIAS PRIMAS QUE SE COMERCIALIZAN EN EL MERCADO INTERNACIONAL. ÉSTAS CIRCUNSTANCIAS, AYUDARON A COMPENSAR A LAS NACIONES EN DESARROLLO LOS RESULTADOS DESFAVORABLES QUE HABÍAN SUFRIDO COMO CONSECUENCIA DE LAS ALZAS EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO.

SIN EMBARGO, EN 1978 SE REGISTRÓ EL SEGUNDO GRAN INCREMENTO DEL PRECIO DEL PETRÓLEO EN CUAL SE REPITIÓ EN - 1979, ELEVÁNDOLO A MÁS DE \$30 DÓLARES EL BARRIL.

LOS AUMENTOS DE PRECIOS DE ESTA MATERIA PRIMA BÁSICA, DISLOCARON DEFINITIVAMENTE LA ECONOMÍA INTERNACIONAL Y LA LLEVARON A UNA SITUACIÓN DE LA CUAL TODAVÍA NO HA PODIDO RECUPERARSE A PESAR DE LOS GRANDES ESFUERZOS QUE HA REALIZADO LA COMUNIDAD INTERNACIONAL. ESTOS ACONTECIMIENTOS HAN CULMINADO EN UNA SITUACIÓN CARACTERIZADA POR UNA RECESIÓN MUNDIAL CON ALTOS ÍNDICES DE DESEMPLEO E INFLACIÓN Y NIVELES NUNCA ANTES VISTOS EN LAS TASAS DE INTERÉS.

EN ESTE CONTEXTO ES IMPORTANTE RECORDAR EL CONCEPTO QUE EL DIRECTOR GERENTE DEL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL EXPRESÓ RECIENTEMENTE EN EL SENTIDO DE QUE LOS PAÍSES INDUSTRIALIZADOS SON COMO LA "LOCOMOTORA" DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO GLOBAL Y QUE DICHA LOCOMOTORA HA AVANZADO MUY LENTAMENTE A PARTIR DE 1973 Y QUE PRÁCTICAMENTE SE DETUVO EL PASADO AÑO 1981. ES POR ESO QUE, PARA CITAR AL MISMO SEÑOR LAROSSIERE, "HOY DÍA LOS PAÍSES NO PUEDEN ADOPTAR DECISIONES DE POLÍTICA ECONOMICA SIN TENER EN CUENTA EL CONTEXTO INTERNACIONAL. DE AHÍ QUE EL CONCEPTO DE - UNA ECONOMÍA CERRADA HA PERDIDO TODO SIGNIFICADO EN EL

MUNDO DE HOY Y LA INTERDEPENDENCIA ECONÓMICA SE HA CONVERTIDO EN UNA REALIDAD".

LA REORIENTACION DEL MODELO

DENTRO DE LAS TREMENDAS LIMITACIONES ECONÓMICAS IMPUESTAS POR LA SITUACIÓN INTERNACIONAL ANTES DESCRITA, LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN HA ADOPTADO UN CONJUNTO DE MEDIDAS DE CARÁCTER ECONÓMICO PARA REORIENTAR EL MODELO DE SARROLLO QUE SE VENÍA SIGUIENDO, A FIN DE PONER MÁS ÉNFASIS EN EL SECTOR AGROPECUARIO, EN LAS ACTIVIDADES DE EXPORTACIÓN, EN EL TURISMO, EN LA AGRO-INDUSTRIA, Y EN LA DESCENTRALIZACIÓN GEOGRÁFICA DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS. ÉSTA REORIENTACIÓN DEL MODELO, QUE YA SE HA INICIADO, SE HA INSTRUMENTADO A TRAVÉS DEL DECIDIDO APOYO PRESUPUESTAL QUE HA RECIBIDO EL SECTOR AGROPECUARIO, MEDIANTE LA LEY DE PROMOCIÓN DE EXPORTACIONES, DE LA RECIÉN PROMULGADA LEY DE AGROINDUSTRIA, EN LOS ESFUERZOS CONCENTRADOS EN EL DESARROLLO DEL TURISMO, Y NO EN MENOR GRADO POR LA REORIENTACIÓN DE LAS INVERSIONES PÚBLICAS HACIA PROYECTOS QUE SE EJECUTAN EN EL INTERIOR DEL PAÍS,

ÉL MÉRITO QUE HA TENIDO LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN DENTRO DE ESTE PROCESO DE REORIENTACIÓN ES QUE EL MISMO SE HA DESARROLLADO EN UN MARCO DE ABSOLUTO RESPETO A LA INICIATIVA PRIVADA Y SIN EXIGIR A LA CIUDADANÍA SACRIFICIOS

EXTRAORDINARIOS QUE HUBIESEN PODIDO AMENAZAR LA ESTABILIDAD POLÍTICA Y SOCIAL QUE FUE IMPRESCINDIBLE PARA LA CONSOLIDACIÓN DE NUESTRO PROCESO DEMOCRÁTICO, TAN NECESARIO EN ESTA ETAPA DE LA HISTORIA DEL PAÍS.

ESTOY CONVENCIDO DE QUE LAS BASES FUNDAMENTALES EN QUE DESCANSA LA REORIENTACIÓN DE NUESTRO MODELO DE CRECIMIENTO YA ESTÁN DADAS Y QUE POR LO TANTO LAS PRÓXIMAS AUTORIDADES DEBERÍAN ADOPTAR MEDIDAS QUE TIENDAN A CONCRETIZARLO Y A ACELERARLO PUES, DIFÍCILMENTE EL OBJETIVO DEL DESARROLLO ECONÓMICO DEL PAÍS PODRÍA ALCANZARSE EN EL MEDIANO Y LARGO PLAZO SI NO ES A TRAVÉS DE ESTA VÍA.

SITUACION DEL SECTOR EXTERNO DOMINICANO

PARA QUE SE TENGA UNA CLARA IDEA DE LAS DIFICULTADES QUE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN HA TENIDO QUE ENFRENTAR EN EL ORDEN EXTERNO Y LA SITUACIÓN EN QUE HOY DÍA NOS ENCONTRAMOS, BASTA SEÑALAR QUE MIENTRAS EN EL 1977 LA FACTURA PETROLERA DOMINICANA ERA DE SÓLO \$187.8 MILLONES DE DÓLARES Y REPRESENTABA EL 24% DE LAS VENTAS AL EXTERIOR, EN EL 1981 ASCENDIÓ A \$497.4 MILLONES, LLEGANDO A ABSORBER EL 47% DEL TOTAL DE NUESTRAS EXPORTACIONES DE ESE AÑO, Y EN EL AÑO EN CURSO SE PREVÉ QUE PODRÍA REPRESENTAR APROXIMADAMENTE EL 60%, INDICADOR QUE POR SI SOLO ENTRAÑA UNA

DRAMATICA REALIDAD, LA CARGA QUE CONSTITUYEN LAS IMPORTACIONES DE PETRÓLEO PODEMOS PONDERARLA EN SU JUSTA DIMENSIÓN, CUANDO OBSERVAMOS QUE DURANTE EL PERÍODO 1978-1981 TAN SOLO LOS INCREMENTOS DE ESTAS IMPORTACIONES SUMARON APROXIMADAMENTE \$709 MILLONES, MIENTRAS QUE EL AUMENTO DEL CRÉDITO EXTERNO QUE REALMENTE HA RECIBIDO EL PAÍS EN FORMA DE DESEMBOLSOS EN ESE MISMO PERÍODO, HA SIDO DE \$803 MILLONES. ESTO SIGNIFICA QUE EL 88% DEL INCREMENTO DE LA DEUDA EXTERNA QUE SE PRODUJO EN ESE PERÍODO FUE ABSORBIDO POR EL VALOR ADICIONAL DE LAS IMPORTACIONES DE PETRÓLEO,

LO ANTES EXPUESTO SE HA VISTO AGRAVADO POR EL ENCARECIMIENTO DE LAS IMPORTACIONES NO PETROLERAS COMO CONSECUENCIA DE LA INFLACIÓN EN LOS PRINCIPALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS. DE ACUERDO CON LAS CIFRAS PÚBLICADAS POR EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL, LA TASA DE INFLACIÓN ACUMULADA EN TALES PAÍSES INDUSTRIALIZADOS DURANTE EL PERÍODO 1978-1982 ASCENDIÓ A 38,3%, LO QUE SIGNIFICA QUE LOS PRECIOS DE LAS IMPORTACIONES DOMINICANAS, EXCLUYENDO EL PETRÓLEO, HAN AUMENTADO CASÍ EN UN 40% DURANTES ESOS AÑOS.

EN ADICIÓN A LO ANTERIOR, HAY QUE DESTACAR LA ABRUPTA CAIDA QUE DESDE EL INICIO DEL AÑO PASADO HAN VENIDO REGISTRANDO LOS PRECIOS INTERNACIONALES DE NUESTROS PRINCIPALES RENGLONES DE EXPORTACIÓN.

EN EFECTO, EL AZÚCAR QUE EL PASADO AÑO LLEGÓ A 46 CENTAVOS LA LIBRA Y EN 1974 A 65 CENTAVOS, SE HA MANTENIDO EN LAS ÚLTIMAS SEMANAS DE ESTE AÑO EN ALREDEDOR DE 6.5 CENTAVOS Y, DE ACUERDO A LOS EXPERTOS, NO HAY NINGUNA INDICACIÓN CLARA DE QUE SE PRODUCIRÁ UN CAMBIO NOTABLE. AUNQUE RECONOCEMOS QUE EN ESTA MATERIA ES DIFÍCIL HACER PRONÓSTICOS.

EL PRECIO DEL ORO QUE LLEGÓ EN 1980 A MÁS DE \$800 DÓLARES LA ONZA TROY, SE ENCUENTRA HOY EN ALREDEDOR DE \$300, Y DENTRO DE UNA TENDENCIA BAJISTA QUE HACE EXTREMADAMENTE DIFÍCIL UNA PROYECCIÓN SEGURA AÚN PARA LOS MESES QUE FALTAN DEL PRESENTE AÑO.

ASÍMISMO, LOS PRECIOS DEL CAFÉ Y EL CACAO EN GRANO, QUE EN 1977 LLEGARON A MÁS DE \$200 Y A \$180 EL QUINTAL, RESPECTIVAMENTE, SE COTIZAN ACTUALMENTE EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES A \$140 Y \$65.

COMO CONSECUENCIA DE TODO ESTO, DURANTE EL PRIMER CUATRIMESTRE DEL AÑO EN CURSO EL DESCENSO EN EL VALOR DE NUESTRAS EXPORTACIONES AL COMPARARLO CON IGUAL PERÍODO DE 1981 HA SIDO DE \$93,3 MILLONES, O SEA, DE UN 26%, NO OBSTANTE HABER AUMENTADO SIGNIFICATIVAMENTE LOS VOLÚMENES

EXPORTADOS TANTO DE AZÚCAR, CAFÉ, CACAO Y DE LA PLATA, Y SE ESPERA PARA ESTE AÑO UNAS EXPORTACIONES TOTALES LIGERAMENTE SUPERIORES A LOS \$800 MILLONES, FRENTE A CASI \$1,200 MILLONES DE EXPORTACIONES EN 1981.

SI AGREGAMOS ADEMÁS EL EFECTO QUE HA TENIDO SOBRE LOS PAÍSES EN DESARROLLO EL AUMENTO DE LAS TASAS DE INTERÉS EN EL MERCADO INTERNACIONAL, QUE EN OCASIONES HAN SUPERADO EL 20%, ENTENDEMOS PORQUÉ EN 1981 EL PAÍS TUVO QUE PAGAR ALREDEDOR DE \$200 MILLONES SOLAMENTE POR CONCEPTO DE INTERESES DE SU DEUDA EXTERNA, A PESAR DE QUE EN TÉRMINOS RELATIVOS NUESTROS COMPROMISOS EXTERNOS NO SON TAN SIGNIFICATIVOS COMO EN LA MAYORÍA DE LOS OTROS PAÍSES EN DESARROLLO.

INCLUSO, LAS CONSECUENCIAS DE LAS ALTAS TASAS DE INTERÉS NO SÓLO SE CIRCUNSCRIBEN AL SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA, SINO QUE TAMBIÉN INCIDEN EN LA SALIDA DE CAPITALLES CRIOLLOS AL EXTERIOR LOS QUE YA ASCIENDEN A MÁS DE \$400 MILLONES DEPOSITADOS SÓLO EN BANCOS DE ESTADOS UNIDOS, DE ACUERDO A CIFRAS DEL DEPARTAMENTO DEL TESORO NORTEAMERICANO.

ANTE ESTOS DATOS TAN REVELADORES NO LLEGAMOS A COMPRENDER LA ACTITUD DE AQUELLOS QUE TODAVÍA PERSISTEN EN

MINIMIZAR LOS EFECTOS QUE LA CRISIS ECONÓMICA INTERNACIONAL HA TENIDO, TIENE Y POSIBLEMENTE TENDRÁ, EN EL DESENVOLVIMIENTO DE LA ECONOMÍA DOMINICANA, CRISIS QUE A MI ENTENDER, CONSTITUYE EL PRINCIPAL CONSTREÑIMIENTO A CORTO PLAZO PARA EL DESARROLLO DEL PAÍS,

ES LÓGICO DEDUCIR QUE LA PRINCIPAL MANIFESTACIÓN DE LA SITUACIÓN DESCRITA ES LA ESTRECHA DISPONIBILIDAD DE DIVISAS EXTRANJERAS CON QUE SE HA TENIDO QUE MANEJAR EL BANCO CENTRAL,

DEBEMOS CONVENIR ENTONCES QUE SI SE MANTIENEN LOS ACTUALES NIVELES DE PRECIOS DE NUESTROS PRINCIPALES PRODUCTOS DE EXPORTACIÓN, ASÍ COMO LA SUSPENSIÓN DE LAS OPERACIONES DE LA FALCONBRIDGE Y EN GRAN PARTE LAS DE LA ALCOA, TENDRÁN QUE INTRODUCIRSE POLÍTICAS INNOVADORAS EN NUESTRA ECONOMÍA YA QUE DIFÍCILMENTE PODREMOS CONTINUAR ENFRENTANDO ESTA SITUACIÓN A TRAVÉS DE NUEVAS RESTRICCIONES, QUE SI BIEN PODRÍAN SER NECESARIAS, EL GRADO CON QUE TENDRÍAN QUE APLICARSE PARA REDUCIR EL DESEQUILIBRIO EXTERNO PUEDE QUE SUPERE EL NIVEL DE TOLERANCIA DE NUESTRO PUEBLO,

DE AHÍ QUE SI QUEREMOS MANTENER UN NIVEL ACEPTABLE DE ACTIVIDAD ECONÓMICA, SERÁ NECESARIO RECURRIR A NUEVAS FUENTES DE RECURSOS EXTERNOS, MANTENER LA MISMA POLÍTICA,

CA ACTIVA QUE SE HA LLEVADO A CABO EN LOS ÚLTIMOS AÑOS CON LOS ORGANISMOS INTERNACIONALES DE FINANCIAMIENTO Y AGILIZAR AÚN MÁS EL USO DE TALES RECURSOS. SE REQUERIRÁ, - IGUALMENTE, CONTINUAR NEGOCIANDO CON GOBIERNO DE PAÍSES AMIGOS FINANCIAMIENTOS BLANDOS PARA EL DESARROLLO, ESPECIALMENTE EN EL CASO DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA, A TRAVÉS DE LA AID Y DE LA PL-480 Y, NATURALMENTE, CON VENEZUELA Y MÉXICO, PAÍSES QUE NOS ESTÁN OFRECIENDO UNA VITAL COOPERACIÓN.

EN EL CASO DE LA BANCA PRIVADA INTERNACIONAL, AUNQUE SUS RECURSOS SON MÁS COSTOSOS PARA EL PAÍS COMO CONSECUENCIA DE LAS ALTAS TASAS DE INTERÉS PREVALECIENTES EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES, RESULTA IMPRESCINDIBLE SEGUIR CONTANDO CON LA COOPERACIÓN DE TAN IMPORTANTES FUENTES DE FINANCIAMIENTO Y, ANTE TODO, SE DEBE TRATAR DE PRESERVAR LA CONFIANZA DE LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL EN EL FUTURO DEL PAÍS Y EN LA CAPACIDAD DE SUS DIRIGENTES. NO OBSTANTE, TENEMOS QUE ENFRENTAR LA REALIDAD DE QUE LA BANCA INTERNACIONAL CADA VEZ SE MUESTRA MÁS CAUTELOSA CON EL MUNDO EN DESARROLLO, POR LOS ACONTENCIMIENTOS QUE SE HAN VENIDO SUCEDIENDO EN LOS PAÍSES QUE LO INTEGRAN.

ANTE SITUACIONES SIMILARES, VARIOS PAÍSES DE NUESTRO CONTINENTE HAN INICIADO NEGOCIACIONES CON EL FONDO MONE

TARIO INTERNACIONAL, EN SU CALIDAD DE INSTITUCIÓN CREADA PRECISAMENTE PARA AYUDAR A LOS PAÍSES QUE ENFRENTAN PROBLEMAS DE BALANZA DE PAGOS Y EN MUCHOS CASOS ESTAS NEGOCIACIONES HAN SIDO INTERPRETADAS POR LOS PUEBLOS MÁS BIEN COMO UN TRIUNFO POLÍTICO Y UN LOGRO DE SUS DIRIGENTES POR LAS IMPLICACIONES POSITIVAS QUE SE HAN DERIVADO DE TALES ACUERDOS, ENTRE LOS CUALES MERECE DESTACARSE EL FORTALECIMIENTO DE LA CONFIANZA DE LA COMUNIDAD FINANCIERA INTERNACIONAL.

CREO QUE DIFÍCILMENTE LAS PRÓXIMAS AUTORIDADES DE LA NACIÓN PODRÁN EVADIR EL ENFRENTAMIENTO A ESTOS PROBLEMAS QUE SE DERIVAN DE UNA SITUACIÓN INTERNACIONAL QUE NO ES CULPA DE NINGÚN PAÍS EN DESARROLLO Y MUCHO MENOS DE LA REPÚBLICA DOMINICANA.

TAMBIÉN CONSIDERO SUMAMENTE IMPORTANTE QUE NUESTRO PAÍS CONTINÚE MANIFESTANDO EN FOROS INTERNACIONALES SU INCONFORMIDAD CON LAS INJUSTICIAS QUE SE ESTÁN PRODUCIENDO EN EL ORDEN ECONÓMICO MUNDIAL EN CONTRA DE LOS PAÍSES EN DESARROLLO, PUES, PRECISAMENTE SON ESAS INJUSTICIAS LAS CAUSAS DE LA MAYORÍA DE NUESTROS PRINCIPALES PROBLEMAS. POR ELLO, EN LAS OPORTUNIDADES QUE HE TENIDO EN LOS ÚLTIMOS DOS AÑOS, TANTO EN EL SENO DEL IMPORTANTE COMITÉ DE DESARROLLO COMO EN LA REUNIÓN DEL GRUPO PARA LA COOPERACIÓN Y

DESARROLLO DEL CARIBE, HE HECHO TALES PLANTEAMIENTOS,

LOS LIMITES INTERNOS DEL CRECIMIENTO

AUNQUE EN NUESTRA ÚLTIMA INTERVENCIÓN EN LA CÁMARA AMERICANA DE COMERCIO TRATAMOS EL TEMA DE LOS DESEQUILIBRIOS INTERNOS, CONSIDERO QUE ES NECESARIO EN ESTA OPORTUNIDAD REFERIRME DE NUEVO A LOS ELEMENTOS FUNDAMENTALES QUE EXPRESAMOS EN ESA OCASIÓN, PUES NO TENGO LA MENOR DUDA DE QUE LA ELIMINACIÓN DE LOS DÉFICITS INTERNOS CONSTITUYE UNA TAREA PRIORITARIA QUE NO PODRÁN DESCONOCER LAS NUEVAS AUTORIDADES DEL PAÍS SI DESEAMOS AFIANZAR LAS BASES EN LA QUE DEBE DESCANSAR EL SANO CRECIMIENTO ECONÓMICO DE NUESTRA NACIÓN.

EN AQUELLA OPORTUNIDAD MI MENSAJE FUNDAMENTAL FUE EL DE QUE LAS OPERACIONES DE LAS INSTITUCIONES DESCENTRALIZADAS DEL ESTADO, TALES COMO LA C.D.E., INESPRES, CORDE, EL CEA Y OTROS ORGANISMOS, ASÍ COMO LAS QUE LLEVA A CABO EL GOBIERNO CENTRAL, HAN VENIDO ARROJANDO RESULTADOS DEFICITARIOS CUYO ORIGEN, SI BIEN ALGUNOS HAN QUERIDO ATRIBUIRLO AL INCREMENTO DE LOS GASTOS CORRIENTES QUE SE PRODUJO EN LOS PRIMEROS DOS AÑOS DE LA PRESENTE ADMINISTRACIÓN, HAY QUE RECONOCER TAMBIÉN QUE DESPUÉS DE LARGOS AÑOS DE CONGELACIÓN ABSOLUTA DE LOS SALARIOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS, ERA UNA IMPOS

TERGABLE NECESIDAD DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO, REMUNERAR ADECUADAMENTE A ESTE SECTOR QUE HABÍA SIDO TAN DISCRIMINADO EN EL PASADO. EXPRESÉ, SIN EMBARGO, QUE NO COMPARTÍA CON LA MISMA VEHEMENCIA LA POLÍTICA DE CREACIÓN DE NUEVOS PUESTOS QUE SE LLEVÓ A CABO DURANTE ESE MISMO PERÍODO.

EN AQUEL MOMENTO SEÑALABA QUE LA CAUSA MÁS IMPORTANTE DEL DESEQUILIBRIO PRESUPUESTAL QUE SE HA VENIDO AGUDIZANDO EN LOS ÚLTIMOS MESES ESTRIBA EN EL DESCENSO DE LAS RECAUDACIONES FISCALES, LO CUAL A SU VEZ TIENE SU ORIGEN EN GRAN PARTE EN LA CONFORMACIÓN DE LA ESTRUCTURA IMPOSITIVA VIGENTE EN EL PAÍS, QUE, COMO ES DE TODOS CONOCIDO, TIENE SU BASE PRINCIPALMENTE EN LAS OPERACIONES DEL COMERCIO EXTERIOR.

COMO ES LÓGICO SUPONER, EN CIRCUNSTANCIAS COMO LAS PRESENTES, EN LAS QUE HEMOS TENIDO QUE ENFRENTAR A CORTO PLAZO UN DESEQUILIBRIO EN EL SECTOR EXTERNO CON MEDIDAS QUE INCIDEN DIRECTAMENTE EN LA DISMINUCIÓN DE LAS IMPORTACIONES, (PRINCIPAL FUENTE DE RECAUDACIÓN FISCAL DEL PAÍS), LOS INGRESOS DERIVADOS DE LOS IMPUESTOS A ESTA ACTIVIDAD, NECESARIAMENTE HAN TENDIDO QUE DISMINUIR. SI A LO ANTES EXPUESTO SE AGREGA LA INCIDENCIA QUE HAN TENIDO TANTO LA RECIENTE DEROGACIÓN DE LA LEY QUE GRAVABA LAS EXPORTACIONES DE AZÚCAR Y LA CAIDA QUE HAN SUFRIDO LOS PRECIOS INTERNACIO

NALES DEL ORO, PODEMOS COMPRENDER CUÁL HA SIDO EL VERDADERO ORIGEN DEL DESEQUILIBRIO PRESUPUESTAL QUE ESTAMOS VIVIENDO,

NO PUEDO DEJAR TAMPOCO DE REFERIRME, AL TRATAR DE IDENTIFICAR LAS CAUSAS DEL PRESENTE DÉFICIT FISCAL, AL EFECTO QUE HA TENIDO EN LA ESTRUCTURA TRIBUTARIA DEL PAÍS LA POLÍTICA DE OTORGAMIENTO DE INCENTIVOS FISCALES DURANTE LOS ÚLTIMOS TRES LUSTROS, YA QUE ESTO HA SIGNIFICADO UNA DISMINUCIÓN DE LAS RECAUDACIONES A PESAR DEL AUMENTO REGISTRADO EN LA PRODUCCIÓN. LO ANTERIOR QUEDA PUESTO DE MANIFIESTO, COMO LO HE EXPRESADO EN OTRAS OCASIONES, CON LA DISMINUCIÓN DE LA CARGA FISCAL QUE DESDE UN 17% QUE REPRESENTABA EN 1975 BAJÓ HASTA UN 10% EN EL PASADO AÑO 1981, ÍNDICE ESTE QUE REFLEJA UNA DE LAS CARGAS TRIBUTARIAS MÁS BAJAS DE NUESTRO CONTINENTE,

AHORA BIEN, MUCHAS PERSONAS NO HAN LLEGADO A COMPRENDER QUE, SI BIEN LOS DÉFICITS FISCALES, ASÍ COMO LOS DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS DESCENTRALIZADOS, PUEDEN SER RESUELTOS EN DETERMINADAS CIRCUNSTANCIAS A TRAVÉS SIMPLEMENTE DEL INCREMENTO DE LA EMISIÓN MONETARIA DEL BANCO CENTRAL, NO ES MENOS CIERTO QUE BAJO NINGÚN CONCEPTO TALES SOLUCIONES PUEDEN SER DE CARÁCTER PERMANENTE,

ESTE TEMA QUE HA SIDO DISCUTIDO EN MÁS DE UNA

OCASIÓN EN DIFERENTES FOROS INTERNACIONALES, FUE BRILLANTE MENTE TRATADO POR EL GOBERNADOR DEL BANCO DE ESPAÑA, DR. ALVAREZ RENDUELES, EN LA REUNIÓN DE GOBERNADORES DE BANCOS CENTRALES LATINOAMERICANOS Y DE ESPAÑA, QUE TUVO LUGAR EL PASADO MES DE MARZO EN LA CIUDAD DE QUITO, ECUADOR. EN DICHA OCASIÓN EL REFERIDO GOBERNADOR EXPRESÓ:

"... SI LOS DÉFICITS PÚBLICOS ADQUIEREN UNA GRAN DIMENSIÓN PUEDEN GENERAR PERTURBACIONES MUY GRAVES QUE DIFICULTAN GRANDEMENTE EL CONTROL MONETARIO Y EL LOGRO DE SUS OBJETIVOS EN TÉRMINOS DE INFLACIÓN. CON ESE HORIZONTE TEMPORAL, LA FORMA DE FINANCIACIÓN DE LOS DÉFICITS ES MUY IMPORTANTE Y DE ELLA DEPENDE, EN EFECTO, EL ÉXITO DEL CONTROL MONETARIO, PERO SI LA PRESIÓN DE LA FINANCIACIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO SE HA CE MUY FUERTE, LA POLÍTICA MONETARIA SE ENFRENTARÁ CON DIFICULTADES PRÁCTICAS CRECIENTES, TANTO POR RAZONES DE ÍNDOLE TÉCNICA COMO POR LA IMPORTANCIA QUE PUEDEN ADQUIRIR LOS EFECTOS DEL DESPLAZAMIENTO DEL SECTOR PRIVADO POR EL SECTOR PÚBLICO, PARA MANTENER SUS OBJETIVOS DE CONTROL, ... LOS PELIGROS DE UN DÉFICIT PÚBLICO INTENSO Y PERSISTENTE PARA EL ESFUERZO POR CONTROLAR LA INFLACIÓN SE HACEN CRECIENTEMENTE PATENTES, HASTA EL PUNTO DE QUE - EN CONTRA DE LA POSICIÓN MONETARISTA HABITUAL- PUEDE HABLARSE DE UNA CONEXIÓN DIRECTA ENTRE EL DÉFICIT PÚBLICO

Y TASA DE INFLACIÓN Y DE LA IMPOSIBILIDAD DE CONTROLAR PERMANENTEMENTE LA INFLACIÓN SI PERSISTEN LOS DÉFICITS PÚBLICOS INTENSOS”.

EN EL CASO ESPECÍFICO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA SI EL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT PRESUPUESTAL DEL GOBIERNO Y DE LOS DEMÁS ORGANISMOS AUTÓNOMOS NO HA EJERCIDO UN EFECTO EXPANSIVO DE MAYOR SIGNIFICACIÓN EN LOS MEDIOS DE PAGO Y CONSECUENTEMENTE EN LA TASA DE INFLACIÓN INTERNA, SE HA DEBIDO AL CONJUNTO DE MEDIDAS DE POLÍTICA MONETARIA ADOPTADAS POR EL BANCO CENTRAL Y A QUE EL GOBIERNO TODAVÍA NO HA HECHO USO DE LA MAYORÍA DE LOS FONDOS QUE SE HAN GENERADO POR CONCEPTO DE LOS FINANCIAMIENTOS PETROLEROS OTORGADOS POR VENEZUELA Y MÉXICO LOS CUALES ASCIENDEN ACTUALMENTE A \$184.2 MILLONES.

LO ANTERIOR SIGNIFICA QUE SI EN ADICIÓN A LOS RECURSOS QUE FUE NECESARIO EMITIR PARA FINANCIAR EL DÉFICIT DE LAS OPERACIONES DEL SECTOR PÚBLICO EL GOBIERNO HUBIESE HECHO USO DE ESTOS FONDOS, EL AUMENTO QUE HUBIÉRAMOS TENIDO EN EL MEDIO CIRCULANTE, Y POR ENDE EN LA INFLACIÓN, HABRÍA SIDO MUY SUPERIOR.

ESTAS REALIDADES SUGIEREN LA NECESIDAD DE QUE LAS NUEVAS AUTORIDADES PRESTEN UNA ESPECIAL ATENCIÓN AL ESTUDIO DE LAS SOLUCIONES MÁS CONVENIENTES PARA ENFRENTAR EL DÉFICIT FISCAL. EN ESTE SENTIDO, SOY DE OPINIÓN QUE LAS ACCIONES -

QUE PODRÍAN EMPRENDERSE DEBEN ENMARCARSE EN TRES DIRECCIONES:

- EN PRIMER LUGAR, DEBEN PROCURARSE FUENTES DE RECAUDACIÓN ADICIONALES A LAS EXISTENTES, PARA LO CUAL HAY QUE TENER PRESENTE QUE AUNQUE LO MÁS ACONSEJABLE SERÍA EL ESTABLECIMIENTO DE NUEVOS IMPUESTOS DIRECTOS, ES PROBABLE QUE LOS MISMOS TENGAN ESCASA SIGNIFICACIÓN EN LA COBERTURA DEL DÉFICIT A CORTO PLAZO. POR ÉSTO, CONSIDERO NECESARIO QUE SIMULTÁNEAMENTE SE DEFINAN NUEVAS FUENTES DE RECAUDACIÓN DE CARÁCTER INDIRECTO, LAS CUALES POR LA EXPERIENCIA RECIENTE QUE HEMOS TENIDO NO DEBERÍAN ESTAR SUJETAS A LOS CAMBIOS DEL COMERCIO EXTERIOR.

- EN SEGUNDO LUGAR, SI TOMAMOS EN CUENTA LA NATURALEZA DE LOS PROGRAMAS DE DESARROLLO QUE YA SE HAN INICIADO Y LOS QUE AÚN SE ENCUENTRAN EN SU ETAPA DE DISEÑO Y PREPARACIÓN, PARECE POCO PROBABLE QUE SE PUEDA REDUCIR SUBSTANCIALMENTE EL GASTO PÚBLICO SIN QUE ESTO IMPLIQUE AFECTAR LA EJECUCIÓN DE IMPORTANTES OBRAS O EL DESPIDO MASIVO DE SERVIDORES PÚBLICOS. AHORA BIEN, CONSIDERO CONVENIENTE UN ESTUDIO MINUCIOSO CON EL FIN DE DETERMINAR SI ES POSIBLE HACER MÁS RACIONAL EL GASTO PÚBLICO EN LO QUE SE REFIERE A LAS EROGACIONES CORRIENTES.

- EN TERCER LUGAR, PARA NINGUNO DE LOS AQUÍ PRESENTES PUEDE PASAR INADVERTIDA LA INFLUENCIA QUE EJERCEN LOS DESEQUILIBRIOS FINANCIEROS DE LAS INSTITUCIONES AUTÓNOMAS DEL ESTADO SOBRE LA MAGNITUD DEL DÉFICIT PRESUPUESTARIO DEL GOBIERNO CENTRAL. ES PRECISO ENFRENTAR CON PRONTITUD LA SITUACIÓN DE ÉSTOS ORGANISMOS, PUES EN LA MEDIDA QUE ENCONTREMOS SOLUCIONES PERMANENTES A LOS DESEQUILIBRIOS DE LOS MISMOS ESTARÍAMOS REDUCIENDO LAS PRESIONES QUE ESOS EJERCEN SOBRE EL PRESUPUESTO NACIONAL.

ASÍ POR EJEMPLO, RESULTA IMPRESCINDIBLE LOGRAR UN VERDADERO CONSENSO SOBRE CÓMO HEMOS DE SOLUCIONAR EL DÉFICIT DE LA CORPORACIÓN DOMINICANA DE ELECTRICIDAD, LO CUAL REQUERIRÁ PROBABLEMENTE DE IMPORTANTES DECISIONES ENTRE LAS CUALES PODRÍA ESTAR LA DE HACER UNA REVISIÓN MÁS AMPLIA DE LA POLÍTICA DE PRECIOS QUE HA SEGUIDO ESE ORGANISMO, ASÍ COMO DE OTRAS SOLUCIONES INNOVADORAS QUE EN EL CORTO PLAZO REDUNDEN EN UNA MAYOR EFICIENCIA EN LAS OPERACIONES DE ESA EMPRESA DE SERVICIO PÚBLICO.

EN ESTE MISMO ORDEN DE IDEAS ES NECESARIO DESTACAR TAMBIÉN LA CONVENIENCIA DE QUE SE PRESTE UNA ATENCIÓN ESPECIAL A LOS CASOS DE CORDE, DEL CEA Y DE INESPRES YA QUE LOS RESULTADOS FINANCIEROS NEGATIVOS DE ESTAS ENTIDADES CONSTITUYEN CARGAS IMPORTANTES QUE DISTORSIONAN EL MANEJO EQUILIBRADO DEL PRESUPUESTO DEL GOBIERNO CENTRAL Y CONSECUENTEMENTE EL NECESA

RIO CONTROL DE LAS PRINCIPALES VARIABLES MONETARIAS.

CONTINUANDO CON EL ANÁLISIS DE LOS FACTORES INTERNOS QUE LIMITAN NUESTRO DESARROLLO, NO PUEDO DEJAR DE REFERIRME A LOS ACTUALES PRECIOS DEL DINERO QUE MOVILIZAN LAS INSTITUCIONES QUE INTEGRAN NUESTRO SISTEMA FINANCIERO. CREO QUE LA REVISIÓN QUE SE EFECTUÓ EL PASADO AÑO SOBRE LA POLÍTICA DE TASAS DE INTERÉS HA RESULTADO INSUFICIENTE. POR ELLO REVISTE UN CARÁCTER DE URGENCIA EFECTUAR UNA REVISIÓN MÁS PROFUNDA DE ESA POLÍTICA, PUES EL MANTENIMIENTO DE TASAS DE INTERÉS ARTIFICIALMENTE BAJAS ESTÁ FOMENTANDO LA CREACIÓN DE UN MERCADO FINANCIERO PARALELO, QUE DE SEGUIR CRECIENDO AL RITMO QUE LO ESTÁ HACIENDO HOY EN DÍA, PODRÍA HACER PERDER EL CONTROL DE LAS PRINCIPALES VARIABLES QUE SIRVEN DE INSTRUMENTO DE LA POLÍTICA MONETARIA DEL PAÍS.

ADEMÁS, LA DISPARIDAD ENTRE LAS TASAS DE INTERÉS QUE SE PAGAN INTERNAMENTE POR LOS AHORROS FRENTE A LAS TASAS DE INTERÉS PREVALECIENTES EN LOS MERCADOS INTERNACIONALES, ESTIMULA LA FUGA DE CAPITALES E IMPIDEN INCENTIVAR EL AHORRO EN NUESTRAS INSTITUCIONES FINANCIERAS, CON EL CONSIGUIENTE DESEQUILIBRIO QUE ESTO PROVOCA AL TENER EL BANCO CENTRAL QUE ATENDER LA DEMANDA DE FONDOS QUE LAS ENTIDADES FINANCIERAS LOCALES NO PUEDEN SATISFACER POR FALTA DE RECURSOS.

EN LA MEDIDA QUE SE DEFINAN TASAS DE INTERÉS MÁS REALISTAS Y ACORDE CON LAS CONDICIONES DEL MERCADO DE DINERO, TANTO NACIONAL COMO INTERNACIONAL, EXISTIRÁN MÁS RECURSOS INTERNOS PARA EL FINANCIAMIENTO DE LA INVERSIÓN EN GENERAL Y POR LO TANTO MENOS PRESIÓN PARA UNA EXPANSIÓN INDESEADA DE LA EMISIÓN MONETARIA DEL BANCO CENTRAL.

EN EL TRANCURSO DE NUESTRA CHARLA SEÑALAMOS QUE ALGUNAS DECISIONES NECESARIAS NO SE HAN ADOPTADO EN INTERÉS DE PRESERVAR LA ESTABILIDAD SOCIAL Y POLÍTICA DE NUESTRO PAÍS QUE, REITERAMOS, RESULTABA VITAL EN UN MOMENTO DETERMINADO DE NUESTRA HISTORIA Y TAMBIÉN SEÑALAMOS QUE LA POSPOSICIÓN DE ESAS DECISIONES IMPLICABA UN ALTO COSTO ECONÓMICO. AHORA, CUANDO TODO PARECE INDICAR QUE TALES DECISIONES NO PUEDEN CONTINUAR POSTERGÁNDOSE, ES FUNDAMENTAL QUE, EN EL MOMENTO DE ADOPTARLAS SE HAGA EL MAYOR ESFUERZO EN DISTRIBUIR EQUITATIVAMENTE LA CARGA Y EL SACRIFICIO QUE ELLAS REPRESENTAN, PUES NO DEBEMOS OLVIDAR QUE EL FIN ÚLTIMO DEL DESARROLLO ES EL HOMBRE.

PARA CONCLUIR, DESEO REITERAR QUE EN MI EXPOSICIÓN SOLO HE QUERIDO SER OBJETIVO Y QUE EN NINGÚN MOMENTO HA ESTADO EN MI ÁNIMO CREAR INCERTIDUMBRE, SIN EMBARGO

SIEMPRE HE CREIDO QUE A UN PAÍS NO SE LE PUEDE EXIGIR LA ADOP
CIÓN DE DETERMINADAS POSICIONES SI EL MISMO NO ESTÁ COMPLETA-
MENTE CONSCIENTE DE LAS REALIDADES,

EN CONSECUENCIA, LO QUE HE QUERIDO DEMOSTRAR ES QUE
LOS RETOS QUE HEMOS ESTADO ENFRENTANDO, Y LOS QUE TENDREMOS -
QUE ENFRENTAR EN EL FUTURO INMEDIATO, SÓLO PUEDEN SER SUPERADOS
SI SE TIENE UNA CONCIENCIA CLARA DE LOS MISMOS Y SI HAY UNA DISS
POSICIÓN COLECTIVA DE SUPERARLOS,

LOS QUE ESTAMOS AQUI PRESENTES, QUE SE SUPONE COM-
PARTIMOS EN GRAN MEDIDA EL LIDERAZGO NACIONAL EN EL CAMPO ECO
NÓMICO, TENEMOS QUE ESTAR CONSCIENTES DE QUE NO PODEMOS PRETENN
DER QUE LA SOLUCIÓN DE ESTOS PROBLEMAS ESTEN EXCLUSIVAMENTE
EN MANOS DEL SECTOR PÚBLICO PUES ESTE ÚLTIMO REQUERIRÁ, EN LA
MAYORÍA DE LOS CASOS, EL APOYO DE LA CIUDADANÍA PARA PODER LLEL
VAR A CABO LAS ACCIONES QUE LAS CIRCUNSTANCIAS DEMANDAN,

MUCHAS GRACIAS,