

F  
RD  
1742

ANALISIS DE INDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (IPC)  
Y LA INFLACION EN LA REPUBLICA DOMINICANA 1980-85.

I.- Determinantes Generales de los Cambios del IPC. ✕

Al evaluar el comportamiento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en la República Dominicana, se encuentra, como característica sobresaliente, una elevación extraordinaria de dicha variable en los años 1984 y 1985.

En estos dos años se introdujeron modificaciones estructurales importantes en aspectos legales y de procedimiento, que vienen a significar nuevas "reglas" para el funcionamiento de la economía, las que incidieron en el comportamiento del IPC. La tasa de inflación resultante en 1985 alcanzó una magnitud sin precedentes en la historia económica del país.

Sin embargo, en los últimos meses de 1985, la inflación comienza a disminuir. De igual manera, se advierte una tendencia bajista del precio del dólar, (factor muy importante en la determinación de la tasa de inflación. La baja, o el mantenimiento más o menos constante, del tipo de cambio es un objetivo clave en la lucha contra la inflación en el país.)



CUADRO Nº1

Indice de Precios al Consumidor y Tasa de Inflación  
Base 1ro. de Mayo - 30 de Abril de 1977

AÑO	Indice (Promedio Anual)	Tasa de Inflación Acumulada (12 meses)
1980	136.53	16.76
1981	146.81	7.53
1982	158.02	7.64
1983	168.97	6.93
1984	210.27	24.44
1985	289.18	37.53

Se puede deducir del cuadro Nº1 que el crecimiento del IPC es más alto en el período 1983-1984, que el período de tres años 1980-1983.

En sentido general, los factores principales que producen cambios tan drásticos en el IPC, en los dos últimos años estudiados, pueden clasificarse de la siguiente manera:

1.- Factores que afectan el mercado cambiario interno.

Las importaciones se encarecen súbitamente. El encarecimiento es una resultante de dos fenómenos:

1.1 Alza considerable del precio del dólar.

La tendencia alcista del precio del dólar, en forma casi vertical, es decir, a un ritmo muy alto, parte de septiembre de 1983, manteniéndose hasta febrero de 1984. Desde febrero hasta septiembre de este año -con altibajos ligeros- el precio del dólar declina. En septiembre de 1984 vuelve la prima a subir sostenida y rápidamente hasta marzo de 1985, desde cuando se inicia la baja que se acentúa a finales del año. La tasa de cambio promedio anual, en el mercado, se incrementó en 94.81 por ciento de 1983 a 1985.

Cuadro Nº2

Precio del Dólar Efectivo en el Mercado Extrabancario  
(Promedio Anual)

AÑO	RD\$ por US\$	Cambio %
1980	1.2618	3.05
1981	1.2835	1.72
1982	1.4636	14.36
1983	1.5993	9.27
1984	2.8279	76.82
1985	3.1156	10.17



1.2 Unificación de las tasas de cambio. La unificación cambiaria, medida adoptada a principios de 1985, vino a ser prácticamente la eliminación del "subsidio" oficial a una pesada y decisiva parte de las importaciones. Se entiende como algo natural que, si se reduce o se corta totalmente un subsidio a un grupo de bienes, y no ocurren hechos nuevos que bajen sus costos, los precios de los mismos suban. En realidad, era una forma de subsidio el otorgar dólares a la par o a una tasa menor que la del mercado para importar determinados bienes, como era el caso que se daba en torno al petróleo.

El análisis del comportamiento del dólar corresponde a un estudio posterior. Entonces se podría plantear el asunto: -- hasta qué punto la tasa de cambio ha respondido lógicamente a las condiciones reales de la economía dominicana, en los últimos años, o en qué medida ha influido el elemento especulación y otras distorsiones en la determinación del precio del dólar en el mercado?

## 2.- Factores que modifican la estructura fiscal.

Los dos elementos fiscales que más impactaron el IPC son el Impuesto a las Transferencias de Bienes Industrializados - (ITBI), puesto en vigencia en noviembre de 1983, y la modificación de la base para el cálculo de la obligación impositi-

va del impuesto ad-valorem, medida tomada posteriormente, -- que implicó indudablemente un fuerte aumento del "costo" de los bienes importados sometidos al ad-valorem.

Los dos tipos de factores (cambiarior y fiscales) ya presentados, originaron una inflación de costos.

Este tipo de inflación se genera cuando son afectados los precios de bienes intermedios, como las materias primas, o los precios de los productos y servicios importados, debido a razones exógenas o a variaciones en la estructura de costos, independientemente del comportamiento de la demanda.

Se produce una cadena de aumentos de precios que terminan -- cuando llegan al consumidor final. Los nuevos elementos impositivos vinieron a contribuir a la conformación de nuevas ofertas (nuevas relaciones precio -cantidad) para los bienes y servicios en la economía nacional.

Se advierte una interesante correspondencia entre los cambios de la oferta y la demanda finales, de un lado, y la tasa de inflación, del otro, en los años 1980-1983. Sólo hasta 1983, están disponibles las informaciones sobre oferta y demanda finales.

Vistos los datos a precios de 1970, entre 1980 y 1983, la de



manda final interna creció más que la oferta total. Los niveles alcanzados por la tasa de inflación, en esos años, parecen deberse a esa pequeña superioridad del aumento de la demanda sobre el incremento de la oferta. Por ejemplo, la tasa de inflación en 1980, fue de un 16.76 por ciento, considerada muy alta en la economía dominicana, hasta entonces; a su vez, la demanda final subió notablemente, en 14.85 por ciento, mientras la oferta total se elevó en 8.53 por ciento. En este caso, se da una inflación de demanda causada por la redistribución del Ingreso resultante de los aumentos de sueldos y salarios, y de empleo, registrados desde 1978.

Para 1984 y 1985, el Producto Bruto Interno (PBI) presenta un crecimiento muy pequeño y una reducción, respectivamente. Luego, la oferta total real, en estos años, tendría que depender más de las importaciones de bienes y servicios finales - para que se pueda mantener un nivel igual o mayor que el de 1983, por ejemplo. De lo contrario, y ante una demanda final constante, el movimiento inflacionario provendría de la restricción de la oferta y de la mayor participación en ésta de bienes y servicios importados, cuyos precios han sido afectados fuertemente por lo ocurrido en el mercado cambiario, ya expuesto.

Cuadro N°3

Variación Porcentual de la Oferta y la Demanda Finales  
(A precios de 1970) y Tasa de Inflación

Año	Variación Oferta Final	Variación Demanda Interna Final	Tasa de Inflación
1980	8.53	14.85	16.76
1981	0.68	-0.39	7.53
1982	-2.09	0.00	7.64
1983	3.80	3.62	6.93

II.- Incidencia de los Grupos de Bienes y Servicios en la  
Inflación:

Los mayores aumentos de precios ocurridos en el país en los últimos cinco años se ubican en el grupo "prendas de vestir, calzados y accesorios". Los precios de estos bienes se han incrementado en 221.30 por ciento, de diciembre de 1980 a noviembre de 1985. Sin embargo, debido a que dicho grupo tiene la menor ponderación relativa, dentro del conjunto total de productos y servicios a que la familia dominicana des  
tina su gasto, la incidencia de tal grupo en la inflación, en la economía nacional, ha sido la menor.



Por otra parte, el grupo que mayor contribución ha hecho a las alzas del IPC en el período estudiado es el de "alimentos, bebidas y tabaco". El incremento del IPC -tasa de inflación- en 1980-1985 ha sido determinado en un 52% por este grupo de bienes. La alta incidencia inflacionaria de los alimentos, las bebidas y el tabaco se debe tanto a su ponderación, que es la mayor, como a las notables alzas de precios que los mismos han sufrido.

El segundo grupo más importante en la determinación de la tasa de inflación acumulada es el de la vivienda, debido también a su considerable ponderación, pues los incrementos relativos de los precios en este sector han sido los menores con relación a los demás grupos.

Un estudio complementario, que serviría para precisar aun más las aportaciones particulares a la inflación, abarcaría las variaciones de precios registrados en los siguientes bienes: arroz, pan de agua, azúcar, habichuelas rojas, plátano, carne de res, pollo de granja, leche pasteurizada, aceite, café molido, cigarrillos, vivienda (valor mensual del alquiler), gas fluido, energía eléctrica, sábana, servicio doméstico, billetes, quinielas, mensualidad por estudio, gasolina y -- transporte urbano.



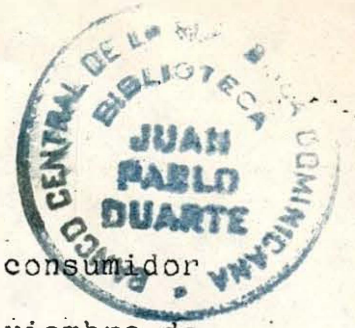
Estos 21 bienes y servicios tienen la mayor ponderación. En conjunto; aproximadamente el 60% de los gastos totales de las familias es absorbido por ellos.

Cuadro N°4

Variación del Índice de Precios por Grupos de Bienes y Servicios y Contribución a la Inflación

	Todos los Grupos	Alimentos Bebidas y Tabaco	Vivienda	Prendas de Calzados y Accesorios	Diversos
Dic. 1980	142.97	141.09	142.26	142.19	149.43
Nov. 1985	304.20	299.18	382.14	456.85	298.43
Variación%	112.77	112.05	98.33	221.30	99.71
Ponderación	100.00	52.00	24.00	6.00	18.00
Variación Ponderada	112.77	58.27	23.60	13.27	17.95
Incidencia % en el cambio del IPC	100.00	51.67	20.93	11.77	15.72

Los incrementos de precios, en los distintos grupos, parecen estar estrechamente relacionados con el grado del componente importado en cada grupo. Es decir, mientras mayor es el componente importado en el grupo, más afectado ha sido por la subida de precios.



### III.- Inflación y Poder de Compra

La elevación del nivel del Índice de precios al consumidor de 142.97, en diciembre de 1980, a 304.20, en noviembre de 1985, significa que el ingreso monetario necesario para comprar X cantidad de los mismos bienes ha tenido que aumentar se en un 112.77 por ciento, lo que expresa la magnitud en que se ha depreciado la moneda nacional.

Es decir, que las familias han tenido que, en promedio, elevar a poco más del doble la cantidad de dinero recibida para poder preservar el mismo nivel de vida.

El poder de compra de un peso en noviembre de 1985 es equivalente al de 47 centavos de diciembre de 1980.

Los grupos más afectados fueron los de más bajos ingresos. El IPC correspondiente a la canasta de los grupos cuyos ingresos oscilan entre 50 y 100 pesos mensuales subió en 118.94 por ciento, durante el período bajo estudio. Esta es la variación más alta en el IPC, según escala de ingresos, en contraposición al aumento que se registró en la canasta de los grupos de más altos ingresos, que fue el menor.

Este fenómeno podría explicarse en el hecho de que uno de los



grupos de bienes más fuertemente atacado por la inflación ha sido el de los alimentos, bebidas y tabaco, el cual debe de ocupar una gran parte de la canasta familiar de los grupos de más bajos ingresos. Es decir, es de esperarse que, mientras más bajo ingreso tenga un grupo, más dominante en sus gastos totales, sean los alimentos.

Los grupos de familia que perciben ingresos más altos, tienen teóricamente una canasta más amplias, lo que podrá contribuir a que el IPC-como promedio que es- para ellos sea menor que el IPC de otros grupos con canastas más restringidas.

Cuadro N°5

Variación Porcentual del IPC, según escala de Ingresos						
mes/año	Todos los Ingresos	50-100	100-200	200-300	300-400	400-600
Dic./1980	142.97	142.73	144.88	144.58	142.82	140.22
Nov./1985	304.20	312.50	306.85	306.70	309.77	288.07
Variación Porcentual	112.77	118.80	111.80	112.13	116.90	105.30
Poder Adquisitivo de un peso en Nov./85 en relación a Dic./80	0.47	0.46	0.47	0.47	0.46	0.49

#### IV.- El Costo de la Vida en los Municipios

La inflación, en los últimos cinco años, se ha distribuido entre los municipios del país, en forma progresiva. Es decir, en sentido general, los municipios más afectados relativamente por las alzas de precios han sido los que tenían niveles de IPC más altos, de tal manera que los municipios que eran más caros, en 1980, siguen siendo los más caros actualmente.

San Juan de la Maguana se ha mantenido con el IPC más alto, entre todos los municipios del país. La inflación en este municipio ha estado entre las más altas, compartiendo los más elevados niveles con el municipio de El Seibo.

Por otra parte, Santiago aparece como el municipio más barato. En 1980, sólo Monseñor Nouel tenía un IPC más bajo que Santiago. Ya en noviembre de 1985, Santiago tiene el más bajo nivel de IPC, lo que significa que este ha sido el municipio menos afectado por la inflación, en los últimos cinco años, entre todos los autorepresentados.

El municipio de Santo Domingo está en una posición intermedia, tanto en lo que se refiere a nivel de IPC, como a tasa de inflación. Debe señalarse que Santo Domingo está mucho más próximo a los municipios más baratos, como Santiago y



Moca, y mucho más distantes de los más caros, como San Juan de la Maguana y El Seibo.

En la distribución de la inflación y del IPC entre los municipios del país, aparecen situaciones curiosas, que llaman la atención a tal punto que merecerían investigaciones particulares.

Sin embargo, las posiciones de los municipios más importantes, como Santo Domingo y Santiago, aparentemente son lógicas. En estos deben operar los segmentos de mercados más competitivos del país, lo que contribuye, junto a costos promedios de transportes menores, a determinar niveles más bajo del IPC.

Con relación al nivel del IPC entre los distintos municipios resultada sugerente estudiar los casos particulares siguientes:

- a) El alto nivel del IPC y de la tasa de inflación correspondientes a San Juan de la Maguana.
- b) El Seibo ha registrado la inflación más alta en los últimos cinco años, situándose en la posición de segundo municipio más caro actualmente en el país.

- c) Cotuí ha pasado a ser uno de los municipios más caros, -- después de ser afectado por una fuerte inflación entre -- 1980 y 1985.
- d) Puerto Plata, en cambio, y en contraposición a lo que podría esperarse, aparece como uno de los municipios más baratos y menos afectado por la inflación. Este caso - es tan curioso como el de El Seibo.

En estos casos particulares, después de hacer las revisiones metodológicas de lugar para medir el IPC, habría que estudiar qué pasa (o ha pasado) con la oferta y la demanda de bienes y servicios en los mismos.

#### V.- Conclusión:

El fenómeno de la inflación en República Dominicana, en 1980-1985, tiene sus raíces en dos situaciones, que se desarrollan en las dos últimas décadas:

- La depreciación continua de la moneda nacional. Como se sabe, este hecho es el resultado de los déficits acumulados en las relaciones comerciales del país. La unificación cambiaria vino a develar una falla que se había venido ensanchando a través de los años. La apreciación del peso dominicano,



como producto del aumento del flujo de dólares a la economía dominicana y un sabio manejo interno de la oferta monetaria, es una vía de atacar la inflación.

- La producción de alimentos, de bienes semiduraderos y duraderos, se ha hecho depender en gran medida de factores importados. Ello se evidencia en el efecto inflacionario muy alto que tiene la tasa de cambio. Atacar la inflación a través de esta situación, exige cambios estratégicos que se harían visibles en el mediano y largo plazo.

Banco Central de la Rep. Dom.  
Departamento de Estudios Económicos  
División de Estadísticas y Encuestas

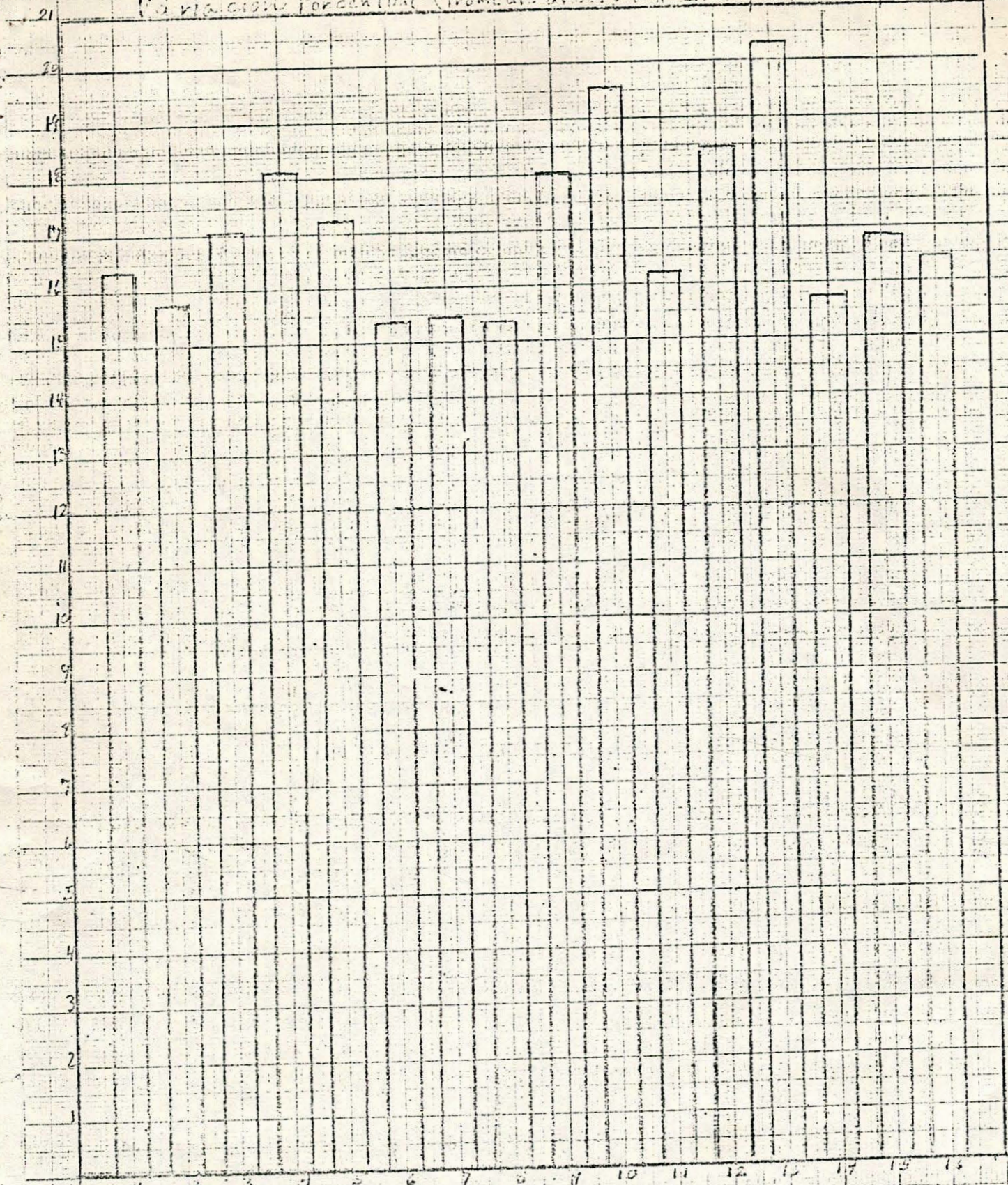
Carlos Morán.

Santo Domingo, D.N.

24 de enero de 1986.-



Varia.ción Percentual (Promedio anual) del IPC por Municipio 1929-1935



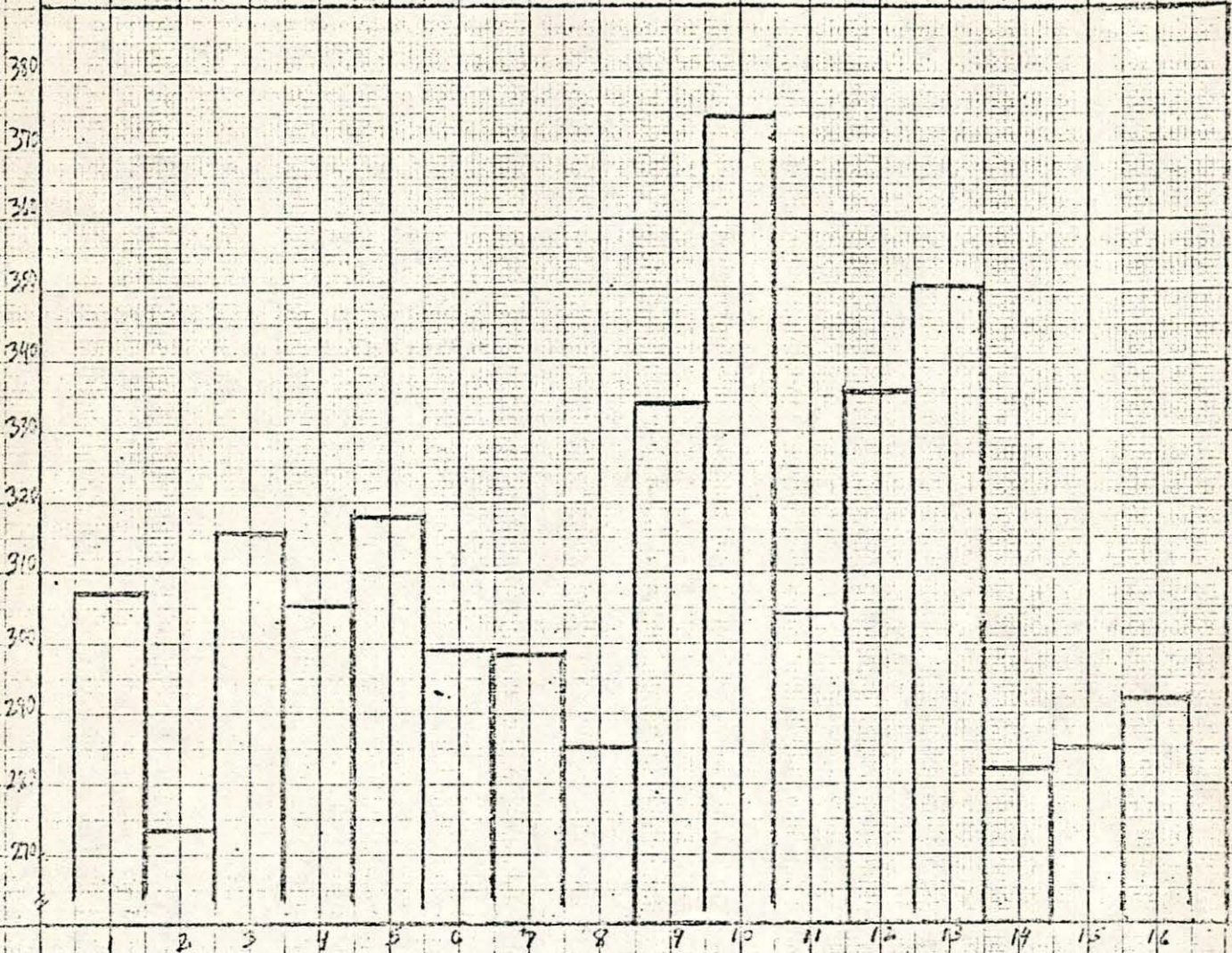
Municipios

- |                            |                           |
|----------------------------|---------------------------|
| 1 Distrito Municipal       | 9 San Cristóbal           |
| 2 Santiago                 | 10 San Juan de la Maguana |
| 3 Higüey                   | 11 San Mateo de Abasco    |
| 4 Azua                     | 12 Caimán                 |
| 5 San Francisco de Macorís | 13 El Seibo               |
| 6                          | 14                        |
| 7 Barahona                 | 15 Monte Cristi           |
| 8                          | 16                        |
| 9                          | 17                        |
| 10                         | 18                        |



# Niveles del IPC por Municipios

Noviembre 1985



Diciembre de 1980

Municipios

