

F
RD
2658

BANCO CENTRAL DE LA REPUBLICA DOMINICANA

ANTEPROYECTO PARA LA CREACION
DE LA
"SUB-DIRECCION DE ENCUESTA DE HOGARES Y DE
ESTUDIOS ESPECIALES"

Aprobado por la J.M. con
modificaciones mediante Reso-
lución única del 12 de Marzo de 1986

GUMERSINDO DEL ROSARIO MOTA
ASESOR DE LA GOBERNACION EN
CUENTAS NACIONALES.

INTRODUCCION .

En la siguiente propuesta presentamos la conveniencia de la creación de una Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y de Estudios Especiales, adscrita al Departamento de Estudios Económicos, la cual estaría integrada por dos Divisiones, Encuesta de Hogares y de Estudios Especiales, esto con el propósito de obtener informaciones estadísticas relacionadas con algunas variables macroeconómicas que permitan conocer la realidad socioeconómica de la República Dominicana con un alto grado de confiabilidad, a través de encuestas periódicas.

MOTIVACION

Nos motiva la presentación de esta propuesta de creación de la Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y de Estudios Especiales adscrita al Departamento de Estudios Económicos, el hecho de que en nuestro país se necesita disponer de indicadores económicos que permitan analizar con amplitud la situación socioeconómica del país, indicando los cambios ocurridos en cada variable investigada a fin de que el Estado cuente con instrumentos de análisis confiables para diseñar su política económica.

PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

La situación económica que vive el país en la actualidad ha

motivado que cambios en algunas variables macroeconómicas influyan tanto en la Demanda como en la Oferta. Así, el carácter complejo que ha tomado el problema concerniente a la desocupación de la mano de obra y el alza que ha ocasionado la inflación en el costo de la vida ha provocado cambios por el lado de la Oferta y por el lado de la Demanda.

Por el lado de la Oferta, los cambios (Inversión) han sido motivados por el alza en el costo de producción (maquinarias y equipos, alquileres e insumos) provocados por el incremento del valor de las importaciones, lo que incide de manera directa en los precios de los artículos, en el costo de la vida y en consecuencia en la demanda de los artículos consumidos.

Todos estos factores han originado una disminución o un estancamiento de la inversión en gran parte de los sectores que dependen de las importaciones al aumentar sus costos de producción, ya que en nuestro país los inversionistas, en mayor parte, planean sus inversiones en base a sus existencias del período anterior y a las expectativas creadas en el mercado.

Por el lado de la Demanda, la inflación ha provocado una restricción forzosa del consumo de la población y ésta se ha visto obligada a cambiar sus hábitos de consumo al aumentar

los precios que tiene que pagar al adquirir un artículo de la canasta familiar.

Además del alza de los precios de los artículos de consumo familiar, se ha elevado de una manera notoria el precio del alquiler, como consecuencia del alza de los insumos usados y el de la mano de obra en la construcción, incrementado el déficit habitacional.

La incidencia de estos factores han producido un deterioro del nivel de vida de la mayoría de la población, y especialmente de la constituida por los asalariados y empleados, cuyos empleos se podrían ver amenazados por la quiebra de muchos negocios o empresas pequeñas, que tendrían que reducir su personal para disminuir sus costos de producción, situación que agudizará los problemas que ya venía confrontando la mano de obra en nuestro país.

Dada la complejidad de estos problemas, el Estado necesita datos estadísticos que le permitan cuantificar para fines de análisis con el objeto de buscar soluciones efectivas a los múltiples conflictos que amenazan seriamente nuestra economía.

En forma irregular el Banco Central ha realizado encuestas, tales como: alquileres, maquinarias y equipos, consumo, cons

trucción, etc., que obedecen a necesidades del momento. La ONE ha realizado encuestas de fuerza de trabajo, pero por la falta de recursos, éstas son sorpresivas y realizadas apresuradamente por alguna coyuntura que obedecen a algún interés generalmente internacional.

El Banco Central a partir de 1969 ha realizado tres encuestas de Ingresos y Gastos de las Familias referidas una a la ciudad de Santo Domingo y las otras dos al país. Estas encuestas, a pesar de su importancia, no han sido institucionalizadas a fin de asegurar su ejecución con regularidad y su uso se ha limitado a estructurar la base de cálculo para la elaboración de índices de precios al consumidor (costo de la vida).

Sin embargo, el uso limitado a este aspecto que mencionamos antes no nos ha permitido aprovechar la riqueza de información de más de veinte variables macroeconómicas relacionadas con el ingreso, las características y consumo de los hogares y las características socioeconómicas de las personas.

Actualmente el Banco Central posee un equipo de 16 personas que trabajan en la crítica, codificación y revisión de los resultados de la Encuesta de Ingresos y Gastos de las Familias, pero éstas no son parte de su personal fijo, sino que

fueron contratadas para realizar trabajos temporales. Es por estas razones que se hace necesario la creación de una Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y de Estudios Especiales, la que mediante su División de Encuestas de Hogares se encargaría de la proyección de la demanda de bienes y servicios, características socioeconómicas de las familias, estadísticas sobre alquileres, maquinarias y equipos, construcción y mano de obra.

La División de Estudios Especiales se encargaría de analizar las variables investigadas y de la publicación de sus resultados. Por tal motivo, se hace necesario la creación de una Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y Estudios Especiales, a fin de que el Banco Central disponga de estadísticas en forma regular y continua para realizar diagnósticos, análisis y aportar soluciones a los problemas que enfrenta nuestra economía.

IMPORTANCIA

La crisis económica que enfrenta el país, en la cual los diversos medios de opinión pública presentan un panorama sombrío del acontecer socioeconómico nacional, justifica la creación de un organismo que se encargue de proporcionar estadísticas que nos permitan dar una respuesta satisfactoria

acorde con la realidad social y económica que se vive en el país. De ahí surge la importancia que tiene para el Banco Central la creación de la Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y Estudios Especiales, ya que es una institución encargada de elaborar diagnósticos sobre determinadas problemáticas, buscar sus posibles soluciones, o bien para ello contar con herramientas básicas confiables. Por otra parte los inversionistas necesitan de estadísticas que les permitan hacer estudios de mercado para conocer la forma en que inciden algunas variables en los costos de producción.

El Banco Central con la creación de dicha Sub-Dirección haría más dinámica las investigaciones que se realicen, apoyadas en encuestas continuas, ya que éstas aportarían indicadores estadísticos que facilitarían realizar cualquier tipo de análisis que refleje los cambios de las variables estudiadas.

OBJETIVOS GENERALES

1. Dar un carácter más dinámico a las investigaciones realizadas por el Departamento de Estudios Económicos a través de nuevos indicadores estadísticos que podrían medir con mayor frecuencia las variables macroeconómicas, con lo cual se contaría con más y mejores instrumentos

para realizar análisis objetivos con mayor profundidad. En vista de lo antes expuesto, aspiramos contar con una Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y Estudios Especiales que se dedique a la realización de Encuestas periódicas, análisis y publicación de los resultados de las variables macroeconómicas estudiadas.

2. La creación de una División de Encuestas de Hogares adscrita a la Sub-Dirección de Encuestas de Hogares y Estudios Especiales, se ocuparía de elaborar la metodología de los diferentes tipos de Encuestas que se realicen, de la crítica, codificación, revisión y elaboración de resultados.
3. La creación de una División de Estudios Especiales se encargaría del análisis y publicación de las variables investigadas por la División de Encuestas de Hogares.

OBJETIVOS ESPECIFICOS DE LA DIVISION
DE ENCUESTAS DE HOGARES

1. Establecer la metodología de las diferentes encuestas.

La División realizará las encuestas sobre las siguientes áreas:

- A) Ingresos y gastos de las familias

Salarios

Alquileres

B) Formación Interna Bruta de Capital

Construcción

Maquinaria y Equipos

C) Coyuntura Económica

FINALIDAD DE LA DIVISION DE ENCUESTAS DE HOGARES

1. Establecer las bases de ponderación del consumo de los hogares para elaborar índices de costo de vida o de precios al consumidor.
2. Obtener indicadores de los ingresos, gastos y ahorro de la población a fin de comparar el nivel de los ingresos con los hábitos de consumo de las familias.
3. Elaborar proyecciones sobre la demanda de bienes y servicios.
4. Obtener datos para las estimaciones del ingreso y producto nacional.
5. Conocer otras características socioeconómicas de las familias.
6. Conocer las expectativas que habría sobre la oferta industrial.

7. Construcción de índices coyunturales.

OBJETIVOS ESPECIFICOS DE LA DIVISION
DE ESTUDIOS ESPECIALES

1. Comparar estructuras de precios de los mercados con el producto interno bruto de los países latinoamericanos.
2. Obtener patrones de consumo e ingresos.
3. Analizar la distribución de ingresos.
4. Analizar las variables macroeconómicas proporcionadas por las encuestas coyunturales.

FINALIDAD DE LA DIVISION DE ESTUDIOS ESPECIALES

1. Determinar las industrias más ventajosas para la inversión en el país y qué tipo de industrias presentarían las mayores ventajas comparativas.
2. Comparar la distribución de los patrones de consumo e ingreso e investigar las causas de las diferencias observadas entre tales patrones.
3. Estimar y comparar:

- a) Distribución del presupuesto familiar según tipo de gastos .
- b) Elasticidad precio de la demanda de un número limitado de bienes.
- c) Elasticidad ingreso para diferentes tipos de gastos.
- d) Estudiar las relaciones que se producen con diversas variables económicas.
- e) Medir los grados de concentración del ingreso según sus fuentes y en términos globales.
- f) Analizar los factores determinantes del ingreso y en la forma en que ellos se distribuyen.
- g) Absorción de mano de obra y empleo.
- h) En general, realizar estudios de interés nacional en el campo de las estadísticas de encuestas de hogares.

ESTRUCTURACION DE LA SUBDIRECCION
Y SUS DEPENDENCIAS

1. Estaría formada la Sub-Dirección por un Sub-Director de Encuestas de Hogares y Estudios Especiales, responsable de los trabajos técnicos de las divisiones de Encuesta de Hogares y de Estudios Especiales.

DIVISION DE ENCUESTAS DE HOGARES POR MUESTRA

Estaría formada por un Jefe de División, y de tres Unidades:

a) la Unidad de Crítica, b) la Unidad de Codificación y
c) la Unidad de Revisión.

La Unidad de Crítica estaría formada por cinco personas, más el Jefe de la Crítica, los que se encargarían de la crítica de los datos;

La Unidad de Codificación estaría formada por cuatro personas más el Jefe de la Unidad de Codificación, y se encargaría de la codificación de los datos;

La Unidad de Revisión, formada por cuatro personas más el Jefe de la Unidad de Revisión, la cual se encargaría de la revisión de los resultados de la codificación.

Además este personal se usaría en la elaboración de las estructuras de ponderaciones (canastas familiares) para el cálculo de los índices de precios al consumidor (Costo de Vida).

ADIESTRAMIENTO

Se utilizaría el personal adiestrado que está trabajando en la crítica y codificación de la encuesta de ingresos y gastos de las familias.

DIVISION DE ESTUDIOS ESPECIALES

Estaría formada por el siguiente personal:

- a) Un Jefe de División
- b) Dos Programadores
- c) Un Analista de Sistema
- d) Un Diagramador
- e) Tres Ayudantes
- f) Cuatro Auxiliares
- g) Una Secretaria

ADIESTRAMIENTO

Se requiere personal calificado en el área, con conocimiento específico, según los requerimientos de cada cargo.

REQUERIMIENTOS

El Analista de Sistema junto con los programadores elaboran el Programa de Tabulación de las variables estadísticas investigadas en las encuestas.

EL DIAGRAMADOR

Personal técnico, con basta experiencia en el mecanografiado o diagramado de cuadros o tablas estadísticas y con amplios conocimientos de la técnica que debe llevarse a cabo en materia de Divulgación Estadística, trazadas por el De-

partamento de Estadística de la Organización de los Estados Americanos (OEA); estos conocimientos deben estar respaldados por la experiencia en su aplicación.

LOS TRES AYUDANTES (PERSONAL TECNICO CAPAZ DE CUMPLIR CON REQUERIMIENTOS SIGUIENTES):

1. Recibir y verificar los resultados procedentes del Departamento de Informática;
2. Trazar las pautas para el rayado y rotulación de los cuadros o tablas estadísticas para el vaciado de la información. Esta labor debe hacerse siguiendo las normas técnicas que en materia de Divulgación Estadística ha trazado el Departamento de Estadística de la Organización de los Estados Americanos (OEA);
3. Vaciado de la información;
4. Suma, revisión, etc., de las cifras vaciadas y que forman la tabla estadística;
5. Entregar al dibujante el formato manuscrito del cuadro o tabla estadística para ser rayado, utilizando para ello el instrumento que corresponda en cada caso (chinógrafo, regla T y escuadra);

6. Devuelto por el dibujante, debidamente rayado, el material que se señala en el número 5, éste debe ser objeto de revisión por el o los ayudantes;
7. El material de la tabla o cuadro, debidamente rayado y revisado, junto al manuscrito correspondiente de cada tabla o cuadro, pasará al mecanógrafo o diagramador, para su transcripción; ya sea en IBM Ejecutiva o en IBM Composer. El o la mecanógrafa realizará su labor conforme a las técnicas en Divulgación Estadística que se vienen llevando a cabo, y que se señalaron en el punto 2 de estos requerimientos;
8. El material (cuadro o tabla estadística) debidamente mecanoografiado será revisado y criticado por el o los Ayudantes;
9. Las etapas siguientes corresponden a la tarea de impresión.

LOS CUATRO AUXILIARES, técnicos estadísticos, dependerán de los tres Ayudantes para colaborar con la elaboración de las diversas tablas estadísticas.

NOTA: Las funciones contenidas en los puntos del 1 al 8 incluve, no son limitativas; los ayudantes realizarán cualquier otra labor relacionada con su área y que se estime útil o necesaria para el servicio.

